

PROPOSTA VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

| | |
|----------------|---|
| OGGETTO | ACQUISIZIONE DI UNA PARTECIPAZIONE SOCIETARIA NELLA SOCIETA' SERVIZI COMUNALI S.P.A. CON SEDE IN SARNICO (BG), VIA SUARDO N. 14/A, C.F./P.IVA 02546290160, PER UN NUMERO DI 8 AZIONI DEL VALORE NOMINALE DI EURO 154,75 CADAUNA. |
|----------------|---|

RICHIAMATE:

- La Legge n. 190/2014 (cd. Legge di Stabilità 2015) che stabilisce all'articolo 1, commi da 611 a 614, il nuovo perimetro delle società partecipate, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato;

- Il D. Lgs. 19.08.2016 n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, pubblicato nella Gazzetta. Uff. 8 settembre 2016, n. 210, il quale agli artt. 4 e 5 testualmente recita:

“Art. 4. Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche 1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. 2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016; c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 2 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2; d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento; e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.”;

“Art. 5. Oneri di motivazione analitica 1. A eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione

di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. 2. L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica. 3. L'amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287. 4. Ai fini di quanto previsto dal comma 3, per gli atti delle amministrazioni dello Stato è competente l'ufficio di controllo di legittimità sugli atti; per gli atti delle regioni e degli enti locali, nonché dei loro enti strumentali, delle università o delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, è competente la Sezione regionale di controllo; per gli atti degli enti assoggettati a controllo della Corte di conti ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259, è competente la Sezione del controllo sugli enti medesimi.”

- La revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20, D. Lgs. 19.08.2016 n. 175, approvata con deliberazione del C.C. n. 61 del 29.11.2019;

ACCERTATO che gli enti locali possono partecipare esclusivamente a società, anche consortili, costituite in forma di società per azioni o di società a responsabilità limitata, anche in forma cooperativa, e possono acquisire partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di cui al soprariportato art. 4, punto 2, del D. Lgs. 19.08.2016, n. 175;

VISTA la delibera di G.C. n. 69 del 24/4/2020 avente ad oggetto “Atto di indirizzo politico – Amministrativo in ordine all’eventuale affidamento in house del servizio di igiene ambientale”;

Vista la nota prot. 6424 del 15/5/2020 con la quale il Sindaco del Comune di Cologne manifesta l’intenzione di sottoscrivere azioni della SERVIZI COMUNALI SPA con l’obiettivo di affidare il servizio raccolta e smaltimento rifiuti;

Vista la nota prot. 6542 del 19/5/2020 con la quale la società Servizi Comunali S.P.A. nel riscontrare la richiesta sopra citata comunica il valore nominale di € 127,08 per ogni azione, informando che potrebbe subire una variazione, con eventuale aumento dopo l’approvazione del bilancio 2019;

VISTA la delibera della G.C. n. 111 del 22.07.202019 avente ad oggetto “*Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito c.m. in legge n. 221/2012, inerente l’affidamento in house dei servizi di gestione rifiuti e di igiene ambientale*” con la quale è stata manifestata l’intenzione dell’Amministrazione Comunale di procedere all’acquisto di n. 8 azioni del valore nominale di € 127,08 cadauna, della società SERVIZI COMUNALI S.P.A. pari ad un valore di € 1.016,64;

PRESO ATTO che con nota prot. 981 del 29/07/2020, la Servizi Comunali SPA comunicava la determinazione del prezzo unitario dell’azione per aumenti del capitale sociale a pagamento (valida per l’ingresso di nuovi comuni azionisti dal 22/07/2020 fino alla data di approvazione del bilancio dell’esercizio 2020) quantificato in € 154,75 cadauna;

CONSIDERATO che in base al nuovo valore nominale la partecipazione, nella compagine societaria di SERVIZI COMUNALI S.p.a., è pari ad € 1.238,00 del capitale sociale e ad una percentuale di partecipazione all’interno della società pari al 0,013 %;

VISTA la visura di iscrizione al Registro imprese della predetta società, dalla quale risulta che:

- il capitale sociale della società è di € 9.380.670,00;
- il valore nominale di un’azione è pari ad € 154,75;
- l’attuale compagine societaria è formata da 78 comuni più la comunità montana dei laghi bergamaschi e dalla Servizi Comunali S.P.A.;

VISTI gli ultimi tre bilanci di Servizi Comunali S.P.A. dai quali risultano le seguenti informazioni:

2017 valore della produzione € 25.188.091,00 - Risultato di esercizio € 2.237.891,00

2018 valore della produzione € 26.445.716,00 – Risultato di esercizio € 1.797.853,00

2019 valore della produzione € 29.295.670,00 - Risultato di esercizio € 1.818.630,00

CONSIDERATO e valutato:

- che il capitale sociale di Servizi Comunali S.P.A è detenuto da enti locali e una comunità montana e dalla Servizi Comunali spa;
- che l’oggetto sociale e l’effettivo ambito di operatività è conforme alle funzioni istituzionali svolte dagli enti locali e nello specifico dal comune;
- che la società svolge la propria attività prevalentemente nei confronti dei Comuni soci e quindi nei confronti delle collettività rappresentate dai medesimi e nel relativo territorio di riferimento;
- che come da relazione tecnica redatta ai sensi dell’art. 34 del DL. n. 179/2012 e approvata con delibera di GC 111/2020 è stata espressa la valutazione di congruità ed efficienza economica in relazione all’affidamento in house del servizio di igiene ambientale;
- che il numero degli amministratori è inferiore a quello dei dipendenti. Dalla visura di iscrizione nel Registro Imprese risulta che al 08/07/2020 il numero degli addetti è 165, mentre quello gli amministratori è 5;

VALUTATO che la società SERVIZI COMUNALI S.P.A. ha il seguente oggetto sociale: “*La produzione di servizi di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi. In particolare e senza pretesa di completezza , la società ha per oggetto la gestione dei servizi pubblici degli enti locali soci, ivi compresa l’esecuzione di lavori e la fornitura di beni e servizi finalizzati a questo scopo e*

quindi più dettagliatamente: A) la raccolta, differenziata e non, di qualsivoglia genere di rifiuto. il suo trasporto, smaltimento o recupero e quindi l'autotrasporto di cose per conto proprio e per conto di terzi, la gestione di impianti di stoccaggio, di compostaggio, di trattamento, di inertizzazione, di discarica, di termovalorizzazione e di tutte quelle tecnologie complesse atte alla riduzione, valorizzazione, riutilizzo, stoccaggio e smaltimento dei rifiuti comunque denominati e classificati; B) la salvaguardia ambientale e la sua sanificazione, l'igiene urbana e le attività inerti; C) la gestione delle piattaforme ecologiche comunali e sovracomunali di qualunque tipologie e grado, dei centri di raccolta dei rifiuti, delle stazioni di trasferimento dei rifiuti;”

ACCERTATO il rispetto dell'osservanza della vigente normativa in materia di società partecipate sopra richiamata, con specifico riferimento al perseguimento da parte di questo ente della propria finalità istituzionale, mediante la produzione di servizi di interesse generale, attraverso il sistema di gestione in “in house providing”;

TENUTO CONTO che il presente schema di atto deliberativo è soggetto a consultazione pubblica mediante pubblicazione così come previsto dall'art. 5, comma 2, del D. Lgs. 175/2016 nel sito Internet del Comune (news – amministrazione trasparente/beni immobili e gestione patrimonio) e all'Albo pretorio;

PRESO ATTO che il presente atto deliberativo, ai sensi dell'art. 5 – comma 3 – del D. Lgs. 175/2016, dovrà essere trasmesso alla Corte dei Conti a fini conoscitivi e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato al fine dell'esercizio dei poteri di cui all'art. 21-bis della legge 10.10.1990, n. 287;

VISTO l'art. 42, 2° comma, lett. e) ed i) del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 7, 1° comma, lettera c), del D.Lgs. 175/2016 per quanto attiene la competenza per l'adozione del presente atto;

DI DARE ATTO che la presente proposta è corredata dal parere favorevole di regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 reso dal Responsabile dell'Area finanziaria;

DI DARE ATTO che il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, pertanto ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 necessita il parere del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria in ordine alla regolarità contabile;

RICHIESTO il parere favorevole del Revisore contabile sulla presente proposta di deliberazione, che verrà acquisito prima della seduta consiliare e conservato agli atti;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

PROPONE

- 1) di procedere all'acquisizione di n. 8 azioni del valore nominale di Euro 154,75 cadauna della società SERVIZI COMUNALI S.p.a., con sede in Sarnico (BG) Via Suardo n. 14/A, C.F./P.IVA 02546290160, numero REA BG 303200, per il prezzo complessivo di Euro 1.238,00 pari al valore nominale;

- 2) di dare atto che, ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, ed art. 5, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, l'acquisizione della partecipazione nella suddetta società è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Cologne, mediante l'affidamento in house providing del servizio di igiene ambientale;
- 3) di dare atto, in conformità a quanto prescritto dall'art. 5, comma 2, del D. Lgs. 175/2016, della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;
- 4) di dare atto, inoltre, che la spesa di Euro 1.238,00 è stata prevista nel Bilancio di previsione 2020-2022 – anno 2020 – giusta delibera del C. C. n. 38 del 27/07/2020 “Assestamento generale di bilancio – Esercizio 2020 (Art. 175, comma 8, del D.LGS. n. 267/2000);
- 5) di demandare al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria l'adozione degli atti necessari per addivenire al perfezionamento dell'acquisizione delle azioni societarie, rendendo tutte le dichiarazioni all'uopo opportune e necessarie nonché a sottoscrivere il relativo atto di acquisizione;
- 6) di procedere all'iscrizione della quota sopra citata al patrimonio dell'Ente tra le immobilizzazioni finanziarie;
- 7) di trasmettere la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del D. Lgs. 175/2016 alla Corte dei Conti a fini conoscitivi e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato al fine dell'esercizio dei poteri di cui all'art. 21-bis della legge 10.10.1990, n. 287;
- 8) di stabilire che la presente deliberazione sarà pubblicata nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale del Comune ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, nonché dell'art. 7, comma 4, del D. Lgs. n. 175/2016;
- 9) di dare atto che lo schema della deliberazione di Consiglio Comunale conseguente al presente provvedimento, prima della sottoposizione dello stesso al competente Organo Consiliare, è stata sottoposta a forme di consultazione pubblica ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 175/2016, mediante pubblicazione nel sito Internet del Comune (news – amministrazione trasparente/beni immobili e gestione patrimonio) e all'Albo Pretorio, nonché sottoposta al Revisore Contabile di questo Ente per il prescritto parere;
- 10) Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra trascritta;

CON VOTAZIONE, effettuata per alzata di mano, che dà il seguente esito:

- Consiglieri favorevoli: n.
- Consiglieri contrari : n.
- Consiglieri astenuti : n.

APPROVA / NON APPROVA

la proposta di deliberazione sopra trascritta.